



АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ
ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН. КОНЦЕПЦИЯ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
НА 2022-2026 ГОДЫ. СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ**

Саримов Данияр Рыспекович

2022 г.

Коррупция как социальное явление продолжает существовать в настоящее время практически во всех странах мира независимо от политического развития, в том числе и в Казахстане, различается лишь масштабами. Коррупция тормозит процесс социально экономического развития, строительства рыночной экономики, привлечения инвестиций. Негативно воздействует на политические и общественные институты демократического государства, представляет собой серьезную угрозу будущему развитию страны. Борьба с коррупцией определена в качестве одного из основных приоритетов государственной политики в Казахстане.



Терминология

Термин Коррупция происходит от латинского слово «соггитреге» по смыслу означает «разрушение организма государства, общественных отношений», как значение термина «подкуп» - термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, путём обмана, вымогательства, волокиты, противоречащие законодательству и моральным нормам.





История борьбы с коррупцией в республике Казахстан

По мнению Жармахан Айтбайулы Туякбая, первый этап становления основ правовой системы в Казахстане следует отнести к периоду среднего и позднего средневековья и условно датировать XIV первой половиной XIX вв. При этом основными чертами его явилось сочетание правовых устоев традиционной мусульманской системы права и обычно-правовых институтов монгольской кочевой цивилизации с определяющим влиянием последних.

**Следующий этап
формирования правовой
системы в Казахстане**

Местные национальные суды – суды биев и суды казиев, разбиравшие относительно незначительные уголовные и гражданские дела между казахами, которые действовали на основе адата и шариата;

Общеимперские судебные учреждения, разбиравшие особо важные уголовные дела казахов и все дела, возникавшие между представителями различных народностей.





В 1845 г. было принято Уложение о наказаниях уголовных и исполнительных, которым было изменено и существенно дополнено законодательство об ответственности за взяточничество и другие формы проявления коррупции, введены новые нормы. В главе шестой пятого раздела Уложения предусматривалась уголовная ответственность за корыстные злоупотребления по службе, включая взяточничество. Эта глава называлась "О мздоимстве и лихоимстве" и состояла из тринадцати статей.

Таким образом, коррупция является наиболее распространенным явлением в период проведения масштабных государственных реформ, мы фактически имеем и в настоящее время, однако искоренить либо свести к минимуму это явление одними карательными мерами, как это пытались сделать в царской России, невозможно.

Отправной точкой в процессе создания в Казахстане системы противодействия коррупции и предупреждения коррупционных правонарушений следует считать Указа Президента Республики Казахстан от 17 марта 1992 года «О мерах по усилению борьбы с организованными формами преступности и коррупцией» а также 21.10 1997 года, когда Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев издал Указ «О Высшем дисциплинарном совете Республики Казахстан». [3]



В 1998 г., когда был принят первый Закон «О борьбе с коррупцией». На базе этого закона были разработаны и приняты: Государственные программы борьбы с коррупцией на 1999–2000 гг. и на 2001-2005 гг.

Программные документы в наиболее систематизированном, обобщенном виде содержат те меры, которые были приняты и реализованы в рамках антикоррупционной политики.

Издан ряд Указов Президента РК о борьбе с коррупцией, в том числе «О мерах по совершенствованию системы борьбы с преступностью и коррупцией» (2000 г.).

Указом Президента РК 14 апреля 2005 г. подписан Указ «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц», на основе которого принята Государственная программа по борьбе с коррупцией на 2006-2010 гг.

Стратегии «Казахстан-2050»



План Нации «100 конкретных шагов».



Антикоррупционная стратегия на 2015-2025 годы

Антикоррупционная стратегия РК на 2015-2025 гг.

Цели

- 01**
сокращение масштабов коррупции
- 02**
прозрачность деятельности госорганов и Правительства
- 03**
открытость власти государственности и частного сектора

Реализация задач антикоррупционной стратегии осуществлялась в рамках следующих направлений:

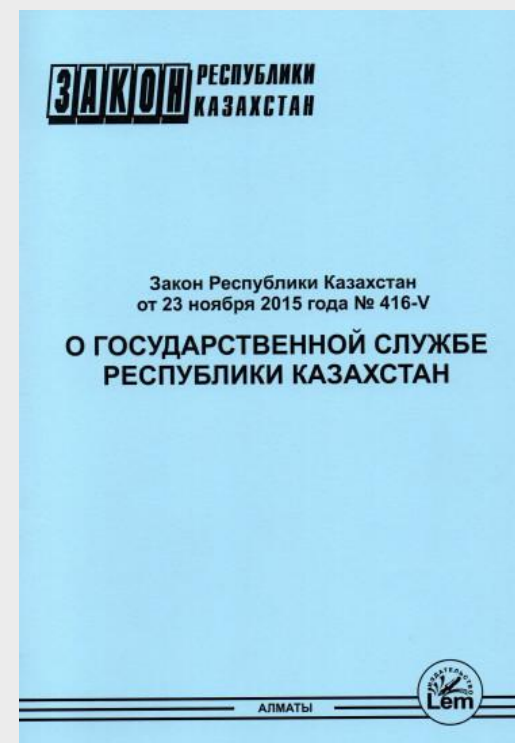
- 1. Противодействие коррупции в сфере государственной службы;**
- 2. Противодействие коррупции в квазигосударственном секторе и частном секторе;**
- 3. Предупреждение коррупции в судах и правоохранительных органах;**
- 4. Формирования уровня Антикоррупционной культуры;**
- 5. Развитие международного сотрудничества по вопросам противодействия коррупции;**
- 6. Мониторинг и оценка реализации стратегии.**



**Принятие 18 ноября
2015 года нового
Закона РК «О
противодействии
коррупции»**



**Принятие 23 ноября
2015 года нового
Закона РК «О
государственной
службе».**



**Утверждение Указом
Президента РК от 29 декабря
2015 года Этического кодекса
государственных служащих
(Правила служебной этики
государственных служащих)**



Принятие законов РК «Об общественных советах» и «О доступе к информации»

Антикоррупционной стратегии Казахстана:

Во-первых, укрепление доверия общественности к антикоррупционной политике Президента Казахстана.

Во-вторых, системные законодательные изменения в сфере противодействия коррупции создали серьезные правовые основания для укрепления системы профилактики коррупционных правонарушений.

В-третьих, качественный пересмотр кадровой политики на государственной службе, в правоохранительных, судебных органах, в квазигосударственном секторе сформировал условия для снижения уровня коррумпированности кадрового корпуса государственного управления.

В-четвертых, повышение открытости государственных органов вкупе с легитимацией общественного контроля повысили ответственность государственных органов управления за принимаемые решения.

В-пятых, активное вовлечение общественности к

Антикоррупционной стратегии Казахстана:

В-четвертых, повышение открытости государственных органов вкупе с легитимацией общественного контроля повысили ответственность государственных органов управления за принимаемые решения.

В-пятых, активное вовлечение общественности к антикоррупционным мероприятиям и продвижение антикоррупционной культуры в обществе позволили усилить атмосферу нетерпимости к коррупции.



КОНЦЕПЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА 2022-2026 ГОДЫ.

**УТВЕРЖДЕНА Указом Президента Республики Казахстан
от 2 февраля 2022 года № 802.**

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Паспорт Концепции

Раздел 2. Анализ текущей ситуации

Раздел 3. Обзор международного опыта

Раздел 4. Видение развития антикоррупционной политики

Раздел 5. Основные принципы и подходы развития
антикоррупционной политики

Раздел 6. Целевые индикаторы и ожидаемые результаты

Раздел 7. План действий по реализации Концепции

Раздел 1. Паспорт Концепции

Наименование	Концепция антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 годы
Основание для разработки	поручение Президента Республики Казахстан (пункт 88 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2021 года "Единство народа и системные реформы - прочная основа процветания страны")
Государственный орган, ответственный за разработку	Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба)
Государственные органы и организации, ответственные за реализацию	государственные органы, подведомственные организации, субъекты квазигосударственного сектора
Сроки реализации	2022-2026 годы

Принят Закона "О противодействии коррупции"

Вовлечение гражданского общества через антикоррупционное просвещение и создание атмосферы "нулевой" терпимости к любым ее проявлениям.

Проектного управления типового базового направления по противодействию коррупции

Внедрены принципы меритократии через механизмы открытого конкурсного отбора, продвижения на основе компетентности.

Ограничение для государственных служащих, депутатов Парламента и судей на владение счетами в зарубежных банках.

Полный запрет на получение и дарение подарков в связи с исполнением служебных обязанностей лицам

Усилены нормы о недопустимости совместной службы (работы) указанных лиц с близкими родственниками, супругами и свойственниками

Усовершенствованы меры финансового контроля.

Оценка деятельности акимов дополнена целевым индикатором "уровень коррупции" и утверждена методика регионального измерения индекса коррупции.

Минимизация предпосылок коррупции в судах и правоохранительных органах.

Электронные платформы

Законодательно закреплено создание антикоррупционных комплаенс-служб. С 2021 года в квазигосударственном секторе в целях усиления подотчетности создаются общественные советы.



Введен институт персональной ответственности руководителей государственных органов, организаций, субъектов квазигосударственного сектора за коррупцию подчиненных.

Принята отставка 8 политических служащих, к дисциплинарной ответственности привлечены 13 политических служащих, 98 административных государственных служащих руководящего уровня, 109 руководителей силового блока и 21 топ-менеджер квазигосударственного сектора.

За коррупционные правонарушения в 2018-2020 годах осуждено свыше 3 тысяч лиц, среди которых 1 министр, 3 вице-министра, 8 акимов областей и их заместителей, 31 аким городов, районов и их заместители, 8 руководителей национальных компаний.

Ключевые проблемы, требующие решения в среднесрочной перспективе

Бытовая коррупция



Коррупционные риски в
государственном и
частном секторах

Раздел 3. Обзор международного опыта

Международный опыт передовых зарубежных практик показывает, что для эффективного противодействия коррупции необходим системный подход, предусматривающий сочетание множества факторов и элементов в комплексе. При этом особое внимание следует уделить вопросам развития институциональных механизмов и правовых инструментов, повышения общественной осведомленности и вовлеченности гражданского общества.

В целом анализ передовых практик позволяет определить следующие тенденции и перспективы развития антикоррупционной политики:

- 1)** систематизация просветительских мероприятий, направленных на укрепление культуры добропорядочности в обществе;
- 2)** стимулирование добропорядочности бизнеса;
- 3)** вовлечение гражданского общества в реализацию государственной политики в области противодействия коррупции;
- 4)** расширение доступа к информации о деятельности государственного аппарата и обеспечение прозрачности принятия решений;
- 5)** цифровизация как инструмент минимизации коррупции;

6) расширение социальных гарантий для государственных служащих;

7) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

8) повышение эффективности мер правового принуждения в гражданско-правовом, дисциплинарном, административно-правовом и уголовно-правовом аспектах

6) расширение социальных гарантий для государственных служащих;

7) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

8) повышение эффективности мер правового принуждения в гражданско-правовом, дисциплинарном, административно-правовом и уголовно-правовом аспектах



Раздел 4. Видение развития антикоррупционной политики

*В сфере противодействия коррупции стратегической целью является достижение **47** баллов в Индексе восприятия коррупции Transparency International по итогам 2026 года, **55** баллов - к 2030 году.*



Подходы развития антикоррупционной политики будут реализованы путем исполнения следующих задач:

Общий вид процесса

1.
Формирование нетерпимости к коррупции

2.
Исключение возможностей коррупции

3.
Усиление роли гражданского общества

4.
Обеспечение эффективного мониторинга

5.
дальнейшее совершенствование



Раздел 6. Целевые индикаторы и ожидаемые результаты

Индекс восприятия коррупции Transparency International - не ниже 47 баллов

1.2 Доля лиц давших взятку – не выше 25 %

Сокращение в структуре ВВП страны доли участия государства в экономике - не выше 13,9%;

Индекс эффективности государственного управления Всемирного Банка (Government Effectiveness) - не ниже 74-75 процентилей;

Индикатор "Институты" Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума - не ниже 48 места;

Индекс верховенства закона Всемирного проекта правосудия (World Justice Project, Rule of Law Index) - не ниже 0,57 балла;

Индекс учета мнения населения и подотчетность государственных органов Всемирного Банка (Voice and Accountability) - не ниже 57,5 процентиля;

Индекс контроля коррупции Всемирного Банка (Control of Corruption) - не ниже 48-50 процентилей;

Уровень доверия населения к антикоррупционной службе - не ниже 66%

6.2. Основные результаты, ожидаемые по итогам 2026 года:

- 1)** высокая вовлеченность гражданского общества в противодействие коррупции;
- 2)** открытый и подотчетный обществу государственный аппарат;
- 3)** эффективная система управления коррупционными рисками;
- 4)** транспарентные бюджетные процессы и конкурентные закупки;
- 5)** справедливая система привлечения к ответственности за коррупцию.

СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

Трансперенси Интернешнл



Вместе с тем некоторые развивающиеся страны с низким уровнем развития экономики успешно противодействуют коррупции и доказывают, что благосостояние не является необходимой предпосылкой успешного противостояния коррупции.

СТРАНЫ	2012 год	2017 год	ИЗМЕНЕНИЯ
МЬЯНМА	172	130	+42
ПАКИСТАН	139	117	+22
ИНДОНЕЗИЯ	118	96	+22
АЛБАНИЯ	113	91	+22
ПАРАГВАЙ	150	135	+15
ЛАОС	160	135	+25

СТРАНЫ	2012 год	2017 год	ИЗМЕНЕНИЯ
ИСПАНИЯ	30	42	-12
АВСТРАЛИЯ	7	13	-6
ЮЖНАЯ КОРЕЯ	45	51	-6
ВЕНГРИЯ	46	66	-20
ТУРЦИЯ	54	81	-27

СТРАНЫ	2012 год	2017 год	ИЗМЕНЕНИЯ
ПОЛЬША	41	36	+5
ЧЕХИЯ	54	42	+12
ЧЕРНОГОРИЯ	75	64	+11
КОСОВО	105	85	+20
РУМЫНИЯ	66	59	+7
СЛОВАКИЯ	62	54	+8
СЕРБИЯ	80	77	+3
ХОРВАТИЯ	62	57	+5

СТРАНЫ	2012 год	2017 год	ИЗМЕНЕНИЯ
БЕНИН	94	85	+9
СЕНЕГАЛ	94	66	+28
КОТ-Д'ИВУАР	130	103	+27
БУРКИНА-ФАСО	83	74	+9
ТОГО	128	117	+11



В серьезных масштабах развивается коррупция и в странах БРИКС – Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР.

СТРАНЫ	2012 год	2017 год	ИЗМЕНЕНИЯ
ИНДИЯ	94	81	+13
БРАЗИЛИЯ	69	96	-27
КИТАЙ	80	77	+3
ЮАР	69	71	-2
РОССИЯ	133	135	-2



Страны, переживающие период глубокого кризиса, связанного с военными или послевоенными действиями.

СТРАНЫ	2012 год	2017 год	ИЗМЕНЕНИЯ
АФГАНИСТАН	174	177	-3
ИРАК	169	169	0
СОМАЛИ	174	180	-6
СУДАН	173	175	-2
СИРИЯ	144	178	-34
ЛИВИЯ	160	171	-11

Оценка качества и эффективности государственного управления рассчитывается на основе шести показателей: - учёт мнения населения и подотчетность государственных органов, - политическая стабильность и отсутствие насилия, эффективность работы правительства, - качество законодательства, - верховенство закона, - сдерживание коррупции.

ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ	57	51	+6
ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ ПРАВА	92	94	-2
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВОСУДИЕ	53	50	-3
УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ	73	70	-3
ОБЩИЙ ИНДЕКС	73	64	+9

В 2017 году Казахстан занял 32 место в рейтинге глобальной конкурентоспособности, тем самым улучшив показатель на 15 позиций по сравнению с 2016 годом (47).



Индекс верховенства закона, публикуемый Всемирным проектом правосудия, характеризует уровень развития правовой среды в странах мира по 8 показателям: отсутствие коррупции, порядок и безопасность, ограничение власти государства, открытость правительства, правоприменение, фундаментальные права, гражданское и уголовное правосудие.

ИНДИКАТОРЫ	2016 год	2017 год	ИЗМЕНЕНИЯ
ОГРАНИЧЕНИЕ ВЛАСТИ ГОСУДАРСТВА	91	85	+6
ОТСУТСТВИЕ КОРРУПЦИИ	71	66	+5
ПОРЯДОК БЕЗОПАСНОСТЬ И	40	36	+4
ОТКРЫТОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА	73	70	+3

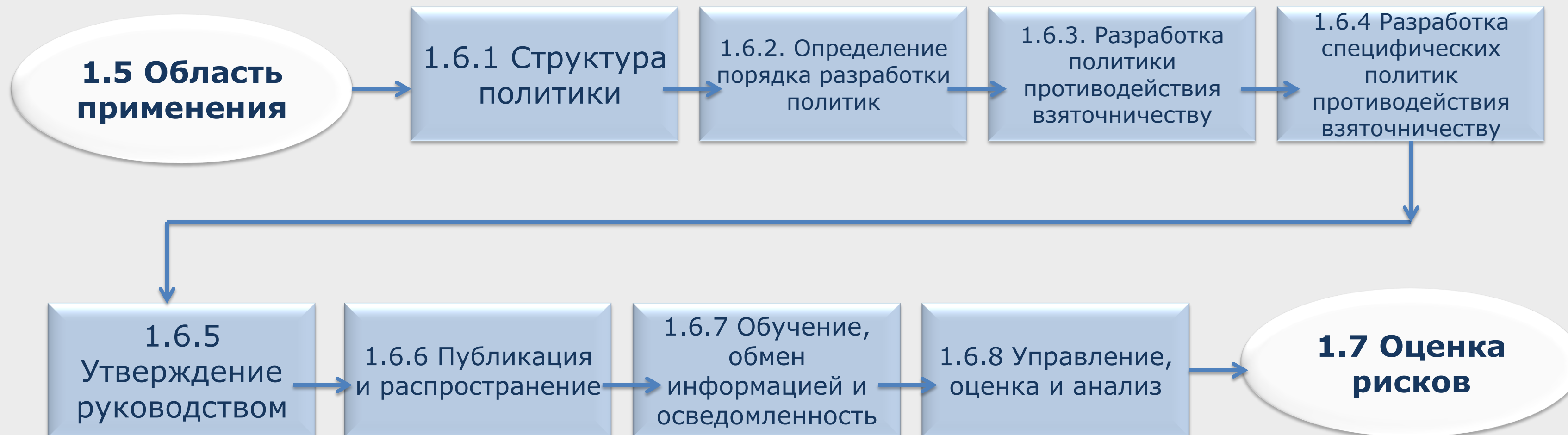
ДОЛЯ ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА, СТАЛКИВАЮЩИХСЯ С ПРОЯВЛЕНИЕМ КОРРУПЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНАХ ЗА 2015-2017 ГОДЫ

ЦЕЛЕВЫЕ ГРУППЫ	2016 год	2017 год
ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА	40,9%	18,1%
ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ	34,4%	29,9%
ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА	39,2%	13,3%
ОБЩИЕ ДАННЫЕ	38,2%	19,9%

Таким образом, итоги социологических исследований позволяют сделать вывод о том, что в обществе сформировалось сознание нетерпимости к коррупции, а принимаемые государством меры по формированию антикоррупционной культуры являются эффективными.



Политика и цели в области противодействия взяточничеству





АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Благодарю за внимание