

Түркістан облысы денсаулық сақтау басқармасының «Облыстық  
офтальмологиялық ауруханасы» ШЖҚ МКК  
Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы талдамалық  
**АНЫҚТАМА**

**Шымкент қаласы**

**25.07.2023 жыл**

**Кіріспе бөлім:**

1. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау (Бұдан әрі – Ішкі талдау) жүргізуге негіздеме:

Қазақстан Республикасы «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 2015 жылғы 18 қарашадағы №410-V Заңының 8-бабының 5- тармағына;

«Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасының сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) Төрағасының 2023 жылғы 16 ақпандағы № 21 бұйрығы негізінде;

Түркістан облысы денсаулық сақтау басқармасының «Облыстық офтальмологиялық ауруханасы» ШЖҚ МКК (бұдан әрі - Кәсіпорын) басшысының 2023 жылғы 13 маусымдағы «Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы» 124-н/қ бұйрығы

**2. Аурухана бойынша мәлімет:**

Түркістан облысы әкімдігінің 11.08.2021 жылғы «Түркістан облысы ҚДБ «Облыстық клиникалық ауруханасы» ШЖҚ МКК қайта құру туралы» №173 Қаулысына және «ҚР бәсекелестікті қорғау және дамыту агенттігінің Түркістан облысы бойынша департаменті» РММ-нің 23.09.2021 жылғы «Түркістан облысының қоғамдық денсаулық басқармасының «Облыстық офтальмологиялық ауруханасы» шаруашылық жүргізу құқығындағы мемлекеттік коммуналдық кәсіпорнын құруға келісім беру туралы» №39-н/қ бұйрығына сәйкес, Түркістан облысының әкімдігінің 22.12.2021 жылғы №282 Қаулысы негізінде Түркістан облысы қоғамдық денсаулық басқармасының шарушылық жүргізу құқығындағы «Облыстық офтальмологиялық ауруханасы» МКК-ның Жарғысы бекітіліп, БСН 220140019544 заңды тұлғаны тіркеу бойынша анықтама, медициналық (11.04.2022ж.), фармацевтикалық (16.06.2022) қызметтермен айналысуға және денсаулық сақтау саласында есірткі құралдардың, психотроптық заттар мен прекурсорлардың айналымына байланысты қызметпен айналысуға (11.07.2022) рұқсат берілген лицензиялары негізінде 01.08.2022 жылдан бастап «Түркістан облысы ҚДБ «Облыстық



офтальмологиялық ауруханасы» ШЖҚ МКК-ны «Түркістан облысы ҚДБ «Облыстық клиникалық ауруханасы» ШЖҚ МКК-нан бөліп шығару жолымен қайта құрылды.

### **3. Ішкі талдау жүргізген жұмыс тобының мүшелері:**

№1 микрохирургия бөлімінің меңгерушісі А.Б.Нурманов, дәрігер-офтальмолог Е.Ж.Сыбанқұл, экономист Н.Т.Турганбаева, бас мейіргер Г.Н.Дуйсенова, комплаенс офицер Ж.С.Мусабекова

### **4. Ішкі талдау жүргізу мерзімі:**

23.07-07.08.2023 жыл

### **5. Ішкі талдау қамтылған кезең:**

08.01.2022-23.06.2023 жылдар аралығы

### **6. Ішкі талдау жүргізу барысында шектеу немесе кедергі жасау:**

Бөлім басшылары мен қызметкерлері тарапынан ішкі талдау жүргізу кезінде кедергі жасау немесе шектеулер болмады.

## **СИПАТТАМА БӨЛІГІ**

Талдау объектісінің ұйыдастырушылық-басқарушылық қызметі:

1. Қызметкерлер құрамын басқару және еңбек қатынастары;
2. Мүдделер қақтығысын реттеу;
3. Құжаттамалық рәсімдеулері;
4. Ұйымдастыру-басқару қызметінен туындайтын өзге де мәселелер;

## **Талдамалық АНЫҚТАМА:**

### **1. Қызметкерлер құрамын басқару және еңбек қатынастар:**

Жұмысқа қабылдау кезінде Еңбек kz еңбекке орналасу порталы арқылы жарияланып, ауруханада қызметкерлерді жұмысқа қабылдау тәртібі туралы ауруханаішілік бұйрыққа сәйкес, комиссия отырысымен сұхбаттасу арқылы жұмысқа орналасады, (2023 жылдың ақпан айынан бастап үміткерлерді jumys «SmartNation» порталындағы денсаулық сақтау ұйымының орта медициналық персоналының (мейіргер, фельдшер, акушер, зертханашы) бос орындарға конкурстық іріктеуге қатысып, jumys «SmartNation» порталындағы кадамдардан өтіп, бос және уақытша бос орындарға орналасушылардың жұмысқа сәйкестігін, білім деңгейін және біліктілігін анықтау үшін сұхбаттасу жұмыстары жіргізіліп келген. Алайда, портал жүйесі толығымен жұмыс істемеуіне байланысты, қазіргі таңда ол портал арқылы үміткерлерді қабылдау токтатылған) **сұхбаттасу жүргізбей жұмысқа қабылдау орын алмаған.**

Ішкі лауазымдық ауысымдар кезінде Құқық бұзушылықтар анықталмады.

**Жұмыс берушінің қызметкерлерге қолдау көрсету шаралары туралы (сыйақы, материалдық көмек және т.б.):**



Ауруханада 2022 жылы 5 рет (18.10.2022ж. «25-қазан Республика күні мерекесіне» орай, есеп-қисап бөлімінің қызметкерлеріне, 14.02.2022 ж. «Тәуелсіздік күніне орай» және 12.01.2023ж. 2022 жылғы 12 айдың қорытындысы бойынша денсаулық саласында аянбай еңбек етіп, аурухана өмірі мен қоғамдық жұмыстарға белсене араласқандары үшін, ынталандыру мақсатында аурухананың барлық қызметкерлеріне, сондай-ақ 06.10.2022ж. «Есепшілер күні» мерекесіне орай және 15.11.2022 ж. «Ұлттық валюта-теңге күні» мерекесіне орай есеп-қисап бөлімінің қызметкерлеріне) үнемделген қаржы есебінен сыйақы тағайындалып, 09.11.2022ж. (аурухананың жұмысын және қызметкерлердің көрсетілген қызметтердің сапасын арттыруға қосқан үлесін бағалау нәтижесінде 01.10-31.10.2022ж. аралығында бөлім меңгерушілерінің ынталандыру бойынша ұсыныстары негізінде), сараланған (дифференциалды) сыйақы берілген. 2023 жылы 23.06.2023 жылғы дейін 2 рет (8 наурыз Халықаралық әйелдер күніне орай аурухана қыз-келіншектеріне және «Медицина қызметкерлері күні» мерекесіне орай, денсаулық саласында аянбай еңбек етіп, аурухана өмірі мен қоғамдық жұмыстарға белсене араласқандары үшін, ынталандыру мақсатында аурухананың барлық қызметкерлеріне) үнемделген қаржы есебінен сыйақы тағайындалды.

2023 жылы 1 қызметкерге (әкесінің қайтыс болуына байланысты) материалдық көмек көрсетілген

Сыйақы беру кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері байқалмайды.

**Жұмыс берушінің бастамасымен шығарылған қызметкерлер туралы:**

Ауруханада есепті кезеңде 1 қызметкермен жұмыс берушінің бастамасымен (Аурухана басшысы Ч.Сеилбековтың 29.05.2023 жылғы «Еңбек шартын бұзу туралы» №200-ж/қ бұйрығы негізінде материалдық есепші А.Анетовамен жасалған еңбек шарты 30.05.2023 жылдан бастап бұзылған) еңбек шарты бұзылған. Бұйрықты шығару үшін Қазақстан Республикасының Еңбек кодексінің 52-бабының 1-тармағының 7) тармақшасына сәйкес, (сынақ мерзімі кезеңінде жұмыс нәтижесі теріс болған жағдайда) және 1-тармағының 16) тармақшасына (тәртіптік жазасы бар жұмыскер еңбек міндеттерін дәлелді себепсіз қайталап орындамаған немесе қайталап тиісінше орындамаған жағдайда жұмыскермен еңбек шарты жұмыс берушінің бастамасы бойынша бұзылуы мүмкін) негізге алған.

Қызметкерлерді жұмыстан шығаруда сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталмады.

**Тәртіптік жаза алған қызметкерлер туралы:**

Ауруханада 2022 жылы тәртіптік жаза алған қызметкерлер жоқ, 2023 жылы 6 қызметкер (тікелей басшыларының қызметтік хаттары, этикалық комиссия отырыстарының хаттамалары, өз түсініктемелері негізінде) тәртіптік жауапкершілікке тартылған.

Тәртіптік жазалар беру кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері байқалмайды.

Аурухана қызметкерлерінің біліктілік талаптарының сәйкес келуі бойынша:

Аурухана қызметкерлерінің біліктіліктері «Денсаулық сақтау саласындағы мамандықтар мен мамандандырулар номенклатурасын, денсаулық



сақтау қызметкерлері лауазымдарының номенклатурасы мен біліктілік сипаттамаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау министрінің 2020 жылғы 21 желтоқсандағы № ҚР ДСМ-305/2020 бұйрығына сәйкес жүргізіледі. Ауруханада ішкі талдау жүргізу барысында біліктілігі сәйкес келмейтін қызметкерлер анықталмады.

Қызметкерлерге қосымша міндеттеме жүктеу немесе екі жұмысты қатар атқаратын қызметкерлер туралы:

2022 жылдың қорытындысына сәйкес 17 қызметкерге (пайыздық мөлшерлеме 25-50%), 2023 жылы 16 қызметкерге (пайыздық мөлшерлеме 25-50%) өзге міндеттерді қоса атқару жүктелген.

Бір қызметкер екі лауазымды атқару барысында сыбайлас жемқорлық тәуекелдері байқалмады.

**Қызметкерлерді жұмысқа қабылдау кезінде жасалатын рәсімдер:**

**Бос жұмыс орындары туралы ақпараттарды желілерге орналастыру:**

Бос жұмыс орындары туралы ақпараттарды желілерге орналастыру бойынша заң бұзушылықтар анықталмады.

**2.Мүдделер қақтығысын реттеу.**

Қызметкерлердің материалдық мүддесін, жақын туыстарының, жекжаттарының немесе өзге де үшінші тұлғалардың мүдделерін қанағаттандыруға байланысты, Кәсіпорындарда шешім қабылдау кезінде жеке және (немесе) заңды тұлғаларға заңсыз артықшылық көрсету, егер Қазақстан Республикасының заңнамасында өзгеше көзделмесе, өзінің мемлекеттік немесе оларға теңестірілген функцияларын орындағаны үшін тұлға тиісті функцияларды орындамайтын ұйымдардан, сондай-ақ жеке тұлғалардан ақша, қызметер және өзге де нысандар түрінде кез келген сыйақы қабылдау бойынша, Кәсіпорындардағы мүліктерді пайдалана отырып, заңсыз кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыру бойынша Кәсіпорындар қызметіне зиян келтіруі мүмкін мүдделер қақтығысына жол беретін заң бұзушылықтар анықталмады.

Қазақстан Республикасының сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс қимыл Агенттігі Төрағасының бірінші орынбасары сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет шенерал-майоры Д.Малаховтың 17.08.2023 жылғы №3-3-2/7159-И хатына сәйкес, басшының медицина жөніндегі орынбасары Александр Седовович Шегайдың лауазымдық нұсқаулығында әкімшілік және ұйымдастырушылық-өкімдік функциялары енгізілген.

**3.Ұйымдастыру-басқару қызметінен туындайтын өзге де мәселелер:**



### **3.1. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бойынша жұмыстарды ұйымдастыру:**

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан республикасының 2015 жылғы 18 қараша №410-V ҚРЗ Заңының 22-бабы 1-тармағына сәйкес, сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылды өз құзыреті шегінде барлық мемлекеттік органдар, ұйымдар, квазимемлекеттік сектор субъектілері мен лауазымды адамдар жүргізуге міндетті.

Мемлекеттік органдардың, ұйымдардың, квазимемлекеттік сектор субъектілерінің басшылығы бағынысты қызметкерлердің сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауының алдын алу жөніндегі лауазымдық міндеттерін орындамағаны немесе тиісінше орындалмағаны үшін Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес тәртіптік жауаптылықта болды.

Талдау объектісі қызметкерлерінің басқару функцияларды орындауға уәкілеттік берілген адамдар болып табылатын, оларға теңестірілген адамдарға сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер қабылданған.

Талдау объектісі қызметкерлерінің сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулерді бұзған және сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасағаны үшін қылмыстық жауаптылыққа тарту фактілері орын алмаған.

Талдау объектісінің қызметкерлеріне қатысты сыбайлас жемқорлық сипаттағы заңсыз іс-әрекеттер туралы жеке және заңды тұлғалардың шығымдары анықталмады.

### **4.2. Бюджет және қаржы қаражатын игеру және бөлу:**

Кәсіпорын ОСМС жасалған келісім шарт бойынша 2022 жылға 380 000,0 мың теңге бөлініп, 380 000,0 мың теңге игерілген, 2023 жылға бөлінген қаржы 1 002 290,0 мың теңгені құрайды.

Қызметкерлердің іссапар шығындары бойынша:

2022 жылы мекеме қызметкерлерінің іссапар шығындары 1200,0 мың теңгені құраған.

Жалпы 2022 жылы кәсіпорында 43000,0 мың теңге кредиторлық берешек туындаған. Кәсіпорынның қаржылық есептілігінде кредиторлық берешек көрсетілген.

Бюджет және қаржы қаражатын игеру және бөлу барысында сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталмады.

### **4.4. Қызметтің ашықтығы мен жариялылығын қамтамасыз ету:**



Кәсіпорынның әлеуметтік желілердегі парақшалары 2022 жылы тамыз айында ашылған.

**Кәсіпорынға қатысты БАҚ-тағы жариялылығын қамтамассыз ету:**

Кәсіпорынға қатысты резонанс туғызатын жариялымдар анықталмады.

**4.5. Жеке және заңды тұлғалардың өтініштері:**

Кәсіпорынға жеке және заңды тұлғалардан өтініштер тіркелген және мерзіміне сәйкес жауаптары берілген.

**4.6. Ауызша немесе жазбаша шағымданған қызмет алушылар туралы:**

Кәсіпорында қызмет алушылардың ауызша өтініштері күнделікті жұмыс барысында шешімін тапқан.

**4.7. Өзге мәселелер:**

Кәсіпорынның қызметінде қолданатын нормативтік актілерді жетілдіру бойынша ұсыныстар берілмеді.

**Қорытынды:**

1. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау бойынша әкімшілік және қылмыстық құқық бұзушылықтар анықталмады.

2. Кәсіпорында бұйрықтар мен өзге де нормативтік құқықтық актілерді түзуде Қазақстан Республикасы Үкіметінің «Мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдарда құжаттама жасау, құжаттаманы басқару және электрондық құжат айналымы жүйелерін пайдалану қағидаларын бекіту туралы» 2018 жылғы 31 қазандағы №703 қаулысының талаптары сақталмағандығы анықталды.

Ауруханаішілік «Тәртіптік шара қолдану туралы» бұйрығы негізгі құрамға тіркелген (10.02.2023 жылғы «Тәртіптік шара қолдану туралы» тазалықшы Д.А.Хайруллинаға ескерту жарияланғаны туралы №70-н/к бұйрығы).

Ауруханаішілік «Жұмысқа қабылдау туралы» 165-ж/к бұйрығына сәйкес, еш құжатсыз жұмысқа қабылдап, Мемлекеттік Елтаңбасы бейнеленген баспа бланкіне бұйрық шығарылған және басшыға қол қойдырылмаған, ешқандай табельге тіркелмеген (дәрігер-трансплантолог Т.К.Садыков, еңбек шартына №189 нөмірі берілген, бірақ еңбек шарты түзілмеген және мекеменің бекітілген штатында мұндай лауазым қарастырылмаған).

Ауруханаішілік «Орын ауыстыру туралы» бұйрығы Мемлекеттік Елтаңбасы бейнеленген баспа бланкіне екі рет шығарылған (01.12.2022 жылы №180-ж/к және 01.12.2022 жылы 182-ж/к бұйрықтарымен мазмұны бірдей екі бұйрық шығарылған)



Қазақстан Республикасының Еңбек кодексінің талаптары сақталмағандығы анықталды.

2022 жылғы аурухана қызметкерлерімен түзілген еңбек шарттарында реті дұрыс түзілмеген, яғни 169, 171 нөмірлері бос, ешкімге берілмеген.

### 3. Жеке және заңды тұлғалармен шарттар жасасу:

Жеке және заңды тұлғалармен шарттар тек мемлекеттік сатып алулар веб-порталы арқылы үлгілік нысанда жасалған.

Аурухана 15.09.2022 жылы ТОО "Social-i International Kazakhstan" Конференцияларды/семинарларды/форумдарды/конкурстарды/корпоративтік/с порттық/мәдени/мерекелік және ұқсас іс-шараларды ұйымдастыру/өткізу бойынша қызметтерге 160 000.00 теңгеге шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен 220017/00 шарт жасасқан.

Заңның 39-бап 3-тармақ 45-тармақша осы мемлекеттік сатып алу мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспарына оны нақтылау кезінде енгізілген жағдайда, көрмелердің, семинарлардың, конференциялардың, кенестердің, форумдардың, симпозиумдардың, тренингтердің материалдарын сатып алу, сондай-ақ көрсетілген ісшараларға қатысқаны үшін ақы төлеу Заңның 1-тармағының 41-бап, Осы Заңның 39-бабының 3-тармағында көзделген негіздер бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу мұндай тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді осы Заңның 13-бабы 1-тармағының 1), 2), 3), 5) және 6) тармақшаларында көрсетілген өзге де тәсілдермен сатып алу мүмкін болмаған айрықша жағдайларда жүзеге асырылады және ұйымдастырушы аталған сатып алуды Заңның 1-тармағының 41-бабына және 4-бапқа сәйкес бәсекелестік ортада жүргізуге міндетті делінген.

Сонымен қатар, аурухана 13.02.2023 жылы ТОО "Катэп- АЭ" Радиациялық қауіпсіздік санатын анықтау бойынша қызметтерге 786 777.60 теңгеге Шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен 230012/01 шарт жасасқан.

Заңның 39-бап 3-тармақ 3-тармақша сатып алынатын тауарларға, көрсетілетін қызметтерге қатысты ерекше құқықтарға ие тұлғадан зияткерлік меншік объектілері болып табылатын тауарларды, көрсетілетін Заңның 1-тармағының 41-бап, Осы Заңның 39-бабының 3-тармағында көзделген негіздер бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді



мемлекеттік сатып алу мұндай тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді осы Заңның 13-бабы 1-тармағының 1), 2), 3), 5) және 6) тармақшаларында көрсетілген өзге де тәсілдермен сатып алу мүмкін болмаған айрықша жағдайларда жүзеге асырылады. Ұйымдастырушы аталған сатып алуды Заңның 1-тармағының 41-бабына және 4-бапқа сәйкес бәсекелестік ортада жүргізуге міндетті делінген

Мемлекеттік сатып алу туралы Заңының талаптары сақталмағандығы анықталды.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау бойынша жұмыс тобы төмендегілерді **ҰСЫНАДЫ:**

**Түркістан облысының денсаулық сақтау басқармасының «Облыстық офтальмологиялық ауруханасы» ШЖҚ МКК бойынша:**

1. Кәсіпорында бұйрықтар мен өзге де нормативтік құқықтық актілерді Қазақстан Республикасы Үкіметінің «Мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдарда құжаттама жасау, құжаттаманы басқару және электрондық құжат айналымы жүйелерін пайдалану қағидаларын бекіту туралы» 2018 жылғы 31 қазандағы №703 қаулысының талаптарына сәйкес жүргізуді.

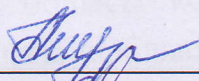
2. Еңбек шарттарын түзуде Қазақстан Республикасы 2015 жылғы 23 қарашадағы «Қазақстан Республикасының Еңбек Кодексі» №414-V ҚРЗ Кодексінің талаптарын қатаң сақтауды.

3. Қазақстан Республикасы 2015 жылғы 04 желтоқсандағы Мемлекеттік сатып алу туралы №434-V ҚРЗ Заңын қатаң сақтауды.

Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін себептер мен жағдайларды жою жөніндегі іс-шаралар жоспарын әзірлеп 15.09.2023 жылға дейін ұсынуды.

**Жұмыс тобының мүшелері:**

**А.Б.Нурманов**



**Е.Ж.Сыбанқұл**



**Н.Т.Турганбаева**



**Г.Н.Дуйсенова**



**Ж.С.Мусабекова**

